

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

26 ноября 2019 г.

№ 8/н

Председателю
Государственной Думы
Федерального Собрания
России

В.В.ВОЛОДИНУ

Уважаемый Вячеслав Викторович!

На основании статьи 104 Конституции Российской Федерации вношу на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания России в качестве законодательной инициативы проект федерального закона «Об основных документах, удостоверяющих личность».

Приложения:

1. Тексты законопроекта на 40 л.
2. Пояснительная записка к проектам на 3 л.
3. Перечень актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившим силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием данных законопроектов на 1 л.
4. Финансово-экономическое обоснование на 1 л.
5. Копии текста законопроекта и материалов к нему на магнитном носителе.



С.В.Иванов

исп. Иванова Е.И.
8-495- 692-45-85



Государственная Дума ФС РФ
Дата 26.11.2019 12:11
№845287-7; 1.1

Вносится депутатом
Государственной Думы
Ивановым С.В.

Проект
№ 845287-7

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

Об основных документах, удостоверяющих личность

Настоящий Федеральный закон определяет правовые основы документов, удостоверяющих личность, устанавливает требования к их оформлению, а также регулирует деятельность по изготовлению, выдаче, замене, сдаче, изъятию и уничтожению документов, удостоверяющих личность.

Глава 1. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Статья 1. Основные понятия, используемые в настоящем Законе

В настоящем Федеральном законе используются следующие основные понятия:

1) документ, удостоверяющий личность, – материальный объект установленного образца с зафиксированной на нем информацией о персональных данных физического лица, позволяющей установить личность и правовой статус его владельца;



2) основные документы, удостоверяющие личность - установленные настоящим Федеральным законом документы, удостоверяющие личность гражданина Российской Федерации на территории Российской Федерации и/или за пределами территории Российской Федерации и документы, удостоверяющие личность иностранного гражданина и лица без гражданства на территории Российской Федерации;

3) уполномоченные государственные органы – органы внутренних дел, органы юстиции, орган в области внешнеполитической деятельности, орган в области транспорта и коммуникаций, осуществляющие в пределах своей компетенции оформление, выдачу, замену, изъятие и уничтожение документов, удостоверяющих личность;

Статья 2. Законодательство Российской Федерации об основных документах, удостоверяющих личность

1. Законодательство Российской Федерации об основных документах, удостоверяющих личность, основывается на Конституции Российской Федерации и состоит из настоящего Федерального закона и иных нормативных правовых актов Российской Федерации.

2. Если международным договором, ратифицированным Российской Федерацией, установлены иные правила, чем те, которые содержатся в настоя-

щем Федеральном законе, то применяются правила международного договора.

Статья 3. Сфера действия настоящего Федерального закона

Действие настоящего Федерального закона распространяется на всех граждан Российской Федерации независимо от места их проживания, на иностранных граждан и лиц без гражданства, постоянно проживающих или временно пребывающих в Российской Федерации.

Статья 4. Принципы правового регулирования в сфере документов, удостоверяющих личность

Требования к оформлению, выдаче, замене, сдаче, изъятию и уничтожению документов, удостоверяющих личность, основываются на принципах:

- 1) законности;
- 2) обязательности;
- 3) соблюдения прав и свобод человека и гражданина;
- 4) равенства всех перед законом;
- 5) недопустимости дискриминации по мотивам происхождения, социального, должностного и имущественного положения, пола, расы, национально-

сти, языка, отношения к религии, убеждений, места жительства или по любым иным обстоятельствам;

б) доступности.

Статья 5. Права и обязанности граждан Российской Федерации, иностранных граждан и лиц без гражданства

1. Граждане Российской Федерации, постоянно проживающие в Российской Федерации, иностранные граждане и лица без гражданства имеют право на получение документов, удостоверяющих личность, соответствующих их статусу.

2. Граждане Российской Федерации независимо от места проживания, иностранные граждане и лица без гражданства, постоянно проживающие или временно пребывающие в Российской Федерации, обязаны иметь документы, удостоверяющие личность, соответствующие их статусу.

3. Гражданин Российской Федерации, иностранный гражданин и лицо без гражданства обязаны бережно хранить свои основные документы.

За утрату или умышленную порчу основных документов граждане Российской Федерации, иностранные граждане и лица без гражданства несут ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

4. В случае утраты удостоверения личности, паспорта, заграничного паспорта гражданин Российской Федерации обязан незамедлительно обра-

таться в орган внутренних дел Российской Федерации по зарегистрированному месту жительства, по месту пребывания или фактического проживания с письменным заявлением об утрате удостоверения личности, паспорта, заграничного паспорта.

В случае утраты дипломатического паспорта, служебного паспорта, гражданин Российской Федерации обязан незамедлительно заявить об утрате в территориальный орган федерального органа исполнительной власти, в компетенцию которого входят оформление и выдача дипломатического паспорта, служебного паспорта.

В случае утраты основного документа за пределами территории Российской Федерации гражданин Российской Федерации обязан незамедлительно заявить об утрате в дипломатическое представительство или консульское учреждение Российской Федерации.

5. В случае утраты иностранным гражданином, лицом без гражданства документа, удостоверяющего его личность на территории Российской Федерации и выданного Российской Федерацией, иностранный гражданин, лицо без гражданства обязаны незамедлительно заявить об утрате в орган исполнительной власти, в компетенцию которого входят оформление и выдача утерянного документа.

Глава 2. ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ДОКУМЕНТОВ, УДОСТОВЕРЯЮЩИХ ЛИЧНОСТЬ

Статья 6. Основные документы, удостоверяющие личность гражданина Российской Федерации

1. Основными документами, удостоверяющими личность гражданина Российской Федерации, являются:

- 1) удостоверение личности гражданина Российской Федерации;
- 2) паспорт гражданина Российской Федерации;
- 3) заграничный паспорт гражданина Российской Федерации;
- 4) дипломатический паспорт Российской Федерации;
- 5) служебный паспорт Российской Федерации;
- 6) свидетельство на возвращение;
- 7) свидетельство о рождении;
- 8) временное удостоверение личности гражданина
- 9) удостоверение личности военнослужащего Российской Федерации;

Иные предусмотренные законодательством Российской Федерации документы, удостоверяющие личность гражданина Российской Федерации не являются основными.

В случаях установленных федеральным законом водительское удостоверение, военный билет, справка об освобождении из мест лишения свободы и актовая запись о рождении могут быть признаны документами, удостоверяющими личность.

2. Документы, удостоверяющие личность, выдаваемые уполномоченными государственными органами Российской Федерации, являются собственностью государства.

3. Гражданско-правовые сделки совершаются по документам, удостоверяющим личность гражданина Российской Федерации, предусмотренным пунктами 1, 2, 7 части первой настоящей статьи.

Статья 7. Документы, удостоверяющие личность иностранного гражданина в Российской Федерации

1. Документами, удостоверяющими личность иностранного гражданина в Российской Федерации, являются паспорт иностранного гражданина либо иной документ, установленный федеральным законом или признаваемый в соответствии с международным договором Российской Федерации в качестве документа, удостоверяющего личность иностранного гражданина.

2. Документами, удостоверяющими личность лица без гражданства в Российской Федерации, являются:

1) удостоверение личности лица без гражданства - документ, выданный иностранным государством и признаваемый в соответствии с международным договором Российской Федерации в качестве документа, удостоверяющего личность лица без гражданства;

2) разрешение на временное проживание;

3) вид на жительство;

4) иные документы, предусмотренные федеральным законом или признаваемые в соответствии с международным договором Российской Федерации в качестве документов, удостоверяющих личность лица без гражданства.

3. В случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации, иные виды документов, выданные Российской Федерацией взамен принятых на хранение паспорта иностранного гражданина или иного документа, удостоверяющего личность иностранного гражданина или лица без гражданства, могут быть признаны документами, удостоверяющими личность иностранного гражданина или лица без гражданства на территории Российской Федерации.

4. Документы, удостоверяющие личность, выдаваемые уполномоченными государственными органами Российской Федерации, являются собственностью государства.

5. Гражданско-правовые сделки совершаются по документам, удостоверяющим личность иностранного гражданина или лица без гражданства, предусмотренным пунктом 3 части второй настоящей статьи.

Статья 8. Требования к основным документам, удостоверяющим личность гражданина Российской Федерации.

1. Основные документы, удостоверяющие личность гражданина Российской Федерации изготавливается по единому установленному образцу и оформляются на русском языке в виде документа на бумажном или пластиковом носителе.

Заграничный паспорт, дипломатический паспорт, служебный паспорт, оформляются в виде документа на бумажном носителе на русском и английском языках и изготавливаются по установленным в Российской Федерации образцам с учетом международных стандартов.

2. Документы, удостоверяющие личность гражданина Российской Федерации, содержат следующие данные:

- 1) имя полностью (фамилия, имя, отчество и другие части имени, если таковые имеются);
- 2) дату и место рождения;
- 3) пол, за исключением документа, за исключением временного удостоверения личности гражданина;
- 4) национальную принадлежность – указывается по желанию гражданина в документах, удостоверяющих личность, указанных в пунктах 1,2,3 части первой статьи 6 настоящего Федерального закона;
- 5) гражданство, за исключением свидетельства о рождении;
- 6) фотографию, за исключением свидетельства о рождении;
- 7) наименование органа, выдавшего документ;
- 8) номер и при наличии серию документа;

9) дату выдачи документа, если документ имеет срок действия, указывается дата истечения срока действия документа;

10) подпись гражданина, за исключением свидетельства о рождении.

В случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации, в документе удостоверяющим личность гражданина Российской Федерации могут быть указаны и иные сведения.

3. Основные документы должны иметь систему защиты от несанкционированного изготовления и подделки, а также место для внесения машиночитываемых записей.

Иные требования к основным документам, образцы и описание основных документов, способ их изготовления и выбор материалов, из которых они изготавливаются, определяются Правительством Российской Федерации.

Статья 9. Требования к основным документам, удостоверяющим личность иностранного гражданина и лица без гражданства выданных Российской Федерацией.

1. Основные документы, удостоверяющие личность иностранного гражданина и лица без гражданства, выданные Российской Федерацией, изготавливается по единому установленному образцу и оформляются на русском языке в виде документа на бумажном или пластиковом носителе.

2. Документы, удостоверяющие личность иностранных граждан и лиц без гражданства на территории Российской Федерации, содержат следующие данные:

- 1) имя полностью (фамилия, имя, отчество и другие части имени, если таковые имеются);
- 2) дату и место рождения;
- 3) пол;
- 4) национальную принадлежность - указывается по желанию иностранного гражданина и лица без гражданства;
- 5) гражданство, за исключением документов, удостоверяющих личность лица без гражданства;
- 6) фотографию;
- 7) наименование органа, выдавшего документ;
- 8) номер и при наличии серию документа;
- 9) дату выдачи документа, если документ имеет срок действия, указывается дата истечения срока действия документа;
- 10) подпись иностранного гражданина, лица без гражданства, за исключением свидетельства о рождении.

Глава 3. ОСНОВНЫЕ ДОКУМЕНТЫ, УДОСТОВЕРЯЮЩИЕ ЛИЧНОСТЬ ГРАЖДАНИНА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Статья 10. Удостоверение личности гражданина Российской Федерации

1. Удостоверение личности гражданина Российской Федерации является документом, удостоверяющим личность гражданина Российской Федерации и подтверждающим гражданство Российской Федерации. Удостоверение личности выдается гражданам Российской Федерации с четырнадцатилетнего возраста.

Удостоверение личности гражданина Российской Федерации оформляется в виде документа на пластиковом носителе.

Данные предусмотренные пунктом 2 статьи 8 и отметки предусмотренные пунктом 4 и 5 статьи 11 настоящего Федерального закона заносятся на электронный носитель удостоверения личности.

2. Граждане Российской Федерации, постоянно проживающие на территории Российской Федерации, обязаны иметь удостоверение личности.

3. Граждане Российской Федерации, выезжающие на постоянное жительство за пределы Российской Федерации, сдают удостоверения личности в органы внутренних дел.

4. Удостоверение личности гражданина Российской Федерации выдается сроком действия на десять лет.

5. Форма удостоверения личности гражданина Российской Федерации и порядок внесения отметок определяются Правительством Российской Федерации.

Статья 11. Паспорт гражданина Российской Федерации

1. Паспорт гражданина Российской Федерации является документом, удостоверяющим личность гражданина и подтверждающим гражданство Российской Федерации на территории Российской Федерации.

Паспорт гражданина Российской Федерации оформляется в виде документа на бумажном носителе.

2. Паспорт является основным документом, который удостоверяет личность гражданина Российской Федерации на территории Российской Федерации.

Все граждане Российской Федерации, достигшие 14-летнего возраста и проживающие на территории Российской Федерации, обязаны иметь паспорт. В случае нарушения указанного требования граждане Российской Федерации несут ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

3. Действие паспорта не ограничивается сроком.

По достижению гражданином 20-летнего (за исключением военнослужащих, проходящих службу по призыву) и 45-летнего возраста уполномоченными органами производится обновление фотографических данных гражданина, путем вклеивания фотографий гражданина соответственно в возрасте 20 и 45 лет.

Гражданин по достижению 20-летнего (за исключением военнослужащих, проходящих службу по призыву) и 45-летнего возраста обязан обратиться в уполномоченные органы с целью осуществления обновления фотографических данных.

Паспорт гражданина достигшего 20-летнего (за исключением военнослужащих, проходящих службу по призыву) и 45-летнего возраста, в котором не произведено обновление фотографических данных является недействительным.

Военнослужащим, проходящим военную службу по призыву и достигшим 20-летнего возраста, обновление фотографических данных осуществляется по окончании установленного срока военной службы по призыву.

4. В паспорте производятся отметки:

1) о регистрации гражданина по месту жительства и снятии его с регистрационного учета;

2) о ранее выданных основных документах, удостоверяющих личность гражданина Российской Федерации на территории Российской Федерации;

3) о регистрации и расторжении брака;

4) о детях (гражданах Российской Федерации, не достигших 14-летнего возраста) с указанием фамилии, имени, отчества, числа, месяца и года рождения;

5) об отношении к воинской обязанности граждан, достигших 18-летнего возраста;

б) о выдаче основных документов, удостоверяющих личность гражданина Российской Федерации за пределами территории Российской Федерации;

7) об обязанности платить алименты, в предусмотренных законодательством случаях в отношении граждан, уклоняющихся от уплаты алиментов.

5. По желанию гражданина, на основании его письменного заявления, в паспорте также производятся отметки:

- 1) о его группе крови и резус-факторе;
- 2) об идентификационном номере налогоплательщика.

6. Перечень вносимых в паспорт отметок, предусмотренный настоящей статьей, является исчерпывающим.

Запрещается вносить в паспорт сведения, отметки и записи, не предусмотренные настоящим Федеральным законом. Паспорт, в который внесены сведения, отметки или записи, не предусмотренные настоящим Федеральным законом, является недействительным.

7. Описание бланка паспорта и порядок внесения отметок в паспорт определяются Правительством Российской Федерации.

Отметки в паспорте производятся печатями и штампами, форма и размер, а также порядок изготовления которых утверждаются Правительством Российской Федерации.

Статья 12. Заграничный паспорт гражданина Российской Федерации

1. Заграничный паспорт гражданина Российской Федерации является документом, удостоверяющим личность гражданина Российской Федерации и подтверждающим гражданство Российской Федерации на территории Российской Федерации и за пределами территории Российской Федерации.

В случае въезда в Российскую Федерацию и пребывания на территории Российской Федерации гражданина Российской Федерации, имеющего место жительства за пределами территории Российской Федерации и не имеющего паспорта, его личность до получения паспорта удостоверяется заграничным паспортом.

2. Заграничный паспорт выдается сроком на десять лет.

3. В заграничный паспорт вносятся отметки:

1) визы иностранных государств;

2) о пересечении государственной границы Российской Федерации;

3) запись о детях в случаях выезда совместно с родителями за пределы Российской Федерации. Дети вписываются в заграничные паспорта родителей до достижения ими 14-летнего возраста. При этом в заграничный паспорт вклеиваются фотографии детей достигших 6-летнего возраста. Вклеенные фотографии заверяются подписью должностного лица и скрепляются печатью органа, выдавшего паспорт.

4) о постановке на консульский учет и снятии с консульского учета;

5) о группе крови и резус-факторе гражданина по желанию гражданина.

4. Должностные лица федеральных органов исполнительной власти, а также дипломатических представительств или консульских учреждений Российской Федерации, которым предоставлено право оформления и выдачи заграничного паспорта, вправе вносить в заграничный паспорт иные служебные отметки, предусмотренные законодательством Российской Федерации, которые заверяются подписью должностного лица и скрепляются печатью федерального органа исполнительной власти, дипломатического представительства или консульского учреждения Российской Федерации.

5. Отметки в паспорте гражданина Российской Федерации, проставляемые уполномоченными государственными органами Российской Федерации, оформляются штампами, форма которых устанавливается уполномоченными государственными органами Российской Федерации в соответствии с федеральным законодательством. Проставление и внесение в паспорт гражданина Российской Федерации записей и отметок, не предусмотренных настоящим Законом, запрещаются.

Статья 13 Дипломатический паспорт Российской Федерации

1. Дипломатический паспорт Российской Федерации является документом, удостоверяющим личность гражданина Российской Федерации при его выезде и проживании за пределами Российской Федерации для исполнения

возложенных на него должностных (служебных) обязанностей и при его выезде в Российскую Федерацию.

2. Дипломатический паспорт Российской Федерации выдается:

1) лицам, которые в соответствии с Венской конвенцией 1961 года о дипломатических сношениях и другими международными договорами Российской Федерации при выезде за пределы территории Российской Федерации для исполнения возложенных на них служебных обязанностей обладают дипломатическим иммунитетом; дипломатическим работникам федерального органа исполнительной власти, ведающего вопросами иностранных дел; Президенту Российской Федерации; членам Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации; депутатам Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации; иным лицам согласно перечню, утверждаемому Президентом Российской Федерации. Указанный перечень формируется федеральным органом исполнительной власти, ведающим вопросами иностранных дел, и пересматривается по мере необходимости.

2) членам семьи (супруге (супругу), несовершеннолетним детям, нетрудоспособным совершеннолетним детям) гражданина Российской Федерации, имеющего дипломатический паспорт и командированного в официальное представительство Российской Федерации либо в представительство Российской Федерации при международной организации за пределами территории Российской Федерации, проживающим с ним или следующим совместно с ним, а также членам семей высших должностных лиц Российской

Федерации, выезжающих с официальными визитами за пределы территории Российской Федерации, если они сопровождают таких лиц в официальной поездке.

Президент Российской Федерации вправе расширить круг должностных лиц государственных органов, имеющих право на получение дипломатического паспорта.

4. В дипломатический паспорт вносятся отметки:

- 1) о визах иностранных государств;
- 2) о пересечении государственных границ.

и иные отметки, предусмотренные законодательством Российской Федерации

Должностные лица федерального органа исполнительной власти, ведающего вопросами иностранных дел, которым предоставлено право оформления и выдачи дипломатических паспортов, а также уполномоченные сотрудники дипломатических представительств или консульских учреждений Российской Федерации вправе вносить в дипломатический паспорт иные отметки, предусмотренные законодательством Российской Федерации, которые заверяются подписью должностного лица и скрепляются печатью соответственно федерального органа исполнительной власти, ведающего вопросами иностранных дел, дипломатического представительства или консульского учреждения Российской Федерации.

5. Дипломатический паспорт Российской Федерации выдается сроком действия на пять лет.

Лицам, замещающим государственные должности Российской Федерации или государственные должности субъектов Российской Федерации, отнесенные Федеральным законом "Об основах государственной службы Российской Федерации" к государственным должностям категории "А", дипломатический паспорт выдается на срок их полномочий.

Статья 14 Служебный паспорт Российской Федерации

1. Служебный паспорт является документом, удостоверяющим личность гражданина Российской Федерации при его выезде и проживании за пределами Российской Федерации для исполнения возложенных на него служебных обязанностей и при его въезде в Российскую Федерацию.

2. В служебный паспорт вносятся сведения о детях - указываются фамилия, имя, отчество, пол, дата рождения и личный код каждого ребенка. Дети вписываются в служебные паспорта родителей до достижения ими 14-летнего возраста. При этом в служебный паспорт вклеиваются фотографии детей, достигших 6-летнего возраста. Вклеенные фотографии заверяются подписью должностного лица и скрепляются печатью соответственно федерального органа исполнительной власти, ведающего вопросами иностранных дел, дипломатического представительства или консульского учреждения Российской Федерации.

В служебный паспорт штатного сотрудника административно-технических служб дипломатического представительства или консульского учреждения Российской Федерации, а также иных официальных представительств Российской Федерации либо официальных представительств Российской Федерации при международных организациях, действующих за пределами территории Российской Федерации, вносятся сведения о занимаемой им должности. Аналогичные сведения вносятся в служебный паспорт супруги (супруга) сотрудника.

3. В служебный паспорт вносятся отметки:

- 1) о визах иностранных государств;
- 2) о пересечении государственных границ.

и иные отметки, предусмотренные законодательством Российской Федерации.

4. Должностные лица федерального органа исполнительной власти, ведающего вопросами иностранных дел, которым предоставлено право оформления и выдачи служебных паспортов, а также уполномоченные сотрудники дипломатических представительств и консульских учреждений Российской Федерации вправе вносить в служебный паспорт иные отметки, которые заверяются подписью должностного лица и скрепляются печатью соответственно федерального органа исполнительной власти, ведающего вопросами иностранных дел, дипломатического представительства или консульского учреждения Российской Федерации.

Статья 15. Свидетельство на возвращение

1. Свидетельство на возвращение является временным документом, удостоверяющим личность гражданина Российской Федерации и подтверждающим право его владельца на однократный въезд в Российскую Федерацию.

2. Свидетельство на возвращение выдается:

1) гражданам Российской Федерации – в случаях, если вне пределов Российской Федерации гражданин Российской Федерации утратил паспорт (дипломатический паспорт, служебный паспорт), или срок действия имеющегося у него паспорта (дипломатического паспорта, служебного паспорта) истек, или паспорт (дипломатический паспорт, служебный паспорт) стал непригодным для использования;

2) гражданам Российской Федерации, проживающим за пределами территории Российской Федерации, вместо его паспорта (дипломатического паспорта, служебного паспорта) при наличии оснований для временного ограничения его права на выезд из Российской Федерации, предусмотренных статьей 15 Федерального закона «О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию»;

3) несовершеннолетним гражданам Российской Федерации – в случае их рождения за пределами Российской Федерации;

4) лицам без гражданства, постоянно проживающим в Российской Федерации, – в случае утраты удостоверения лица без гражданства во время пребывания их за пределами Российской Федерации;

5) беженцам – в случае утраты проездного документа во время пребывания их за пределами Российской Федерации;

6) гражданам Российской Федерации и лицам без гражданства, постоянно проживающим в Российской Федерации, имеющим недействительные документы для въезда в Российскую Федерацию, – в случае их выдворения в Российскую Федерацию, выдачи Российской Федерации.

3. Свидетельство на возвращение выдается для однократного въезда в Российскую Федерацию и не может быть использовано для выезда из Российской Федерации .

3. Свидетельство на возвращение выдается соответствующим дипломатическим представительством или консульским учреждением Российской Федерации либо представительством федерального органа исполнительной власти, ведающим вопросами иностранных дел, находящимся в пределах приграничной территории, в том числе в пункте пропуска через Государственную границу Российской Федерации .

4. В свидетельство на возвращение вносятся отметки:

- 1) о визах иностранных государств;
- 2) о пересечении государственных границ;
- 3) об аннулировании ранее внесенных отметок;

и иные отметки, предусмотренные федеральным законодательством.

5. Форма, порядок оформления и выдачи свидетельства о возвращении утверждаются Правительством Российской Федерации

Статья 16. Свидетельство о рождении

1. Свидетельство о рождении является документом, удостоверяющим личность физического лица, до получения одного из следующих документов: удостоверения личности гражданина Российской Федерации, паспорта гражданина Российской Федерации, удостоверения лица без гражданства либо паспорта иностранного государства, и свидетельствующим о государственной регистрации факта его рождения

2. Свидетельство о рождении выдается на основании актовой записи о государственной регистрации рождения ребенка в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Статья 17. Временное удостоверение личности гражданина

Временное удостоверение гражданина является документом, который выдается гражданину Российской Федерации по его просьбе при утрате документа, удостоверяющего его личность (удостоверение личности, паспорт гражданина), либо его недействительности или отсутствия.

Временное удостоверение личности выдается сроком действия на три месяца. Продление срока действия временного удостоверения личности не допускается.

Порядок получения и оформления временного удостоверения личности гражданина устанавливается Правительством Российской Федерации.

Статья 18. Удостоверение личности военнослужащего

Удостоверение личности военнослужащего Российской Федерации является документом, удостоверяющим личность и правовое положение военнослужащего из состава офицеров, прапорщиков и мичманов Российской Федерации.

Порядок получения и оформления удостоверения личности военнослужащего Российской Федерации устанавливается Правительством Российской Федерации.

Глава 4. ОСНОВНЫЕ ДОКУМЕНТЫ, УДОСТОВЕРЯЮЩИЕ ЛИЧНОСТЬ ИНОСТРАННОГО ГРАЖДАНИНА И ЛИЦА БЕЗ ГРАЖДАНСТВА НА ТЕРРИТОРИИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Статья 19. Документ, удостоверяющий личность иностранного гражданина на территории Российской Федерации

1. Документами, удостоверяющими личность иностранного гражданина в Российской Федерации, являются паспорт иностранного гражданина либо иной документ, установленный федеральным законом или признаваемый в соответствии с международным договором Российской Федерации в качестве документа, удостоверяющего личность иностранного гражданина.

Статья 20. Удостоверение личности лица без гражданства

1. Удостоверение личности лица без гражданства является документом удостоверяющим личность лица без гражданства на территории Российской Федерации и выдается лицам без гражданства, постоянно проживающим на территории Российской Федерации, достигшим шестнадцатилетнего возраста.

2. Удостоверение личности лица без гражданства выдается сроком действия на пять лет.

3. При выезде за границу без родителей, опекунов, попечителей удостоверение личности лица без гражданства выдается лицам до шестнадцати лет.

4. Порядок получения и оформления удостоверения личности лица без гражданства устанавливается Правительством Российской Федерации.

Статья 21 Вид на жительство

1. Вид на жительство является документом, выданным лицу без гражданства, удостоверяющим его личность и подтверждающим получение им разрешения на постоянное проживание в Российской Федерации.

2. Вид на жительство выдается без ограничения срока действия, за исключением вида на жительство высококвалифицированному специалисту и членам его семьи, указанным в подпункте 9 пункта 2 статьи Федерального закона «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации», который выдается на срок действия разрешения на работу, выданного указанному высококвалифицированному специалисту.

3. Порядок получения и оформления вида на жительство устанавливается Правительством Российской Федерации.

Статья 22. Разрешение на временное проживание

1. Разрешение на временное проживание является документом, удостоверяющим личность лица без гражданства, не имеющего иного документа, удостоверяющего его личность и подтверждающий права лица без граждан-

ства временно проживать в Российской Федерации до получения вида на жительство.

2. Порядок получения и оформления разрешения на временное проживание устанавливается Правительством Российской Федерации.

Глава 5. ПОРЯДОК ОФОРМЛЕНИЯ, ВЫДАЧИ, ЗАМЕНЫ, ХРАНЕНИЯ, ИЗЪЯТИЯ И СДАЧИ ОСНОВНЫХ ДОКУМЕНТОВ, УДОСТОВЕРЯЮЩИХ ЛИЧНОСТЬ.

Статья 23. Основания выдачи документов, удостоверяющих личность

Выдача документов, удостоверяющих личность, осуществляется на основании одного из следующих документов:

- 1) актовой записи о рождении;
- 2) свидетельства о рождении;
- 3) паспорта гражданина Российской Федерации;
- 4) удостоверения личности гражданина Российской Федерации;
- 5) временного удостоверения личности;
- 6) свидетельства на возвращение;
- 7) удостоверения лица без гражданства;
- 8) заграничного паспорта;

9) справки о приеме в гражданство Российской Федерации, выходе из гражданства Российской Федерации и изменении гражданства по Указу Президента Российской Федерации, а также об изменении гражданства в соответствии с международными договорами, ратифицированными Российской Федерацией;

Статья 24. Основания для временного отказа в выдаче документа удостоверяющего личность

1. Основаниями для временного отказа в выдаче документа удостоверяющего личность являются:

- 1) непредставление документов и сведений, необходимых для оформления основного документа;
- 2) установление факта представления документов, выданных в нарушение установленного порядка или на основании документов с заведомо ложными сведениями;
- 3) наличие исправлений в представленных документах;
- 4) пребывание по приговору суда в местах лишения свободы;
- 5) непредставление квитанции об уплате государственной пошлины или консульского сбора и об уплате стоимости бланка основного документа, кроме случаев, предусмотренных настоящим Федеральным законом.

2. При наличии обстоятельств, установленных Федеральным законом «О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию», которые могли бы препятствовать выезду гражданина Российской Федерации из Российской Федерации, либо в случае заявленного в письменной форме несогласия одного из родителей, усыновителей, опекунов или попечителей, если иное не предусмотрено федеральным законом, несовершеннолетнего гражданина Российской Федерации, не объявленного полностью дееспособным, на его выезд из Российской Федерации заграничный паспорт, дипломатический паспорт, служебный паспорт, может быть оформлен только в случае соответствующего судебного решения;

3. Иные основания для временного отказа в выдаче основного документа могут быть установлены федеральным законом.

Статья 25. Выдача основных документов, удостоверяющих личность

1. Порядок и сроки выдачи основных документов, удостоверяющих личность, устанавливаются Правительством Российской Федерации.

2. При заполнении документов, удостоверяющих личность, фамилия, имя, отчество (при его наличии) и другие данные записываются в соответствии с документом, послужившим основанием для их выдачи, за исключением слу-

чаев, предусмотренных законами Российской Федерации и актами Президента Российской Федерации.

Статья 26. Восстановление основных документов, удостоверяющих личность, в случае их утраты

1. Граждане Российской Федерации, постоянно проживающие в Российской Федерации, иностранные граждане и лица без гражданства в случае утраты документов, удостоверяющих личность, обращаются в уполномоченные государственные органы для получения новых.

2. При утрате паспорта Российской Федерации граждане Российской Федерации, находящиеся за границей, обращаются в дипломатическое представительство или консульство Российской Федерации.

Статья 27. Недействительность основных документов, удостоверяющих личность, их замена и сдача

1. Документ, удостоверяющий личность, является недействительным и подлежит сдаче и замене в случаях:

1) изменение гражданином Российской Федерации в установленном порядке фамилии, имени, отчества, изменение сведений о дате (число, месяц, год) и/или месте рождения, национальности;

2) непригодности основного документа для дальнейшего использования вследствие его износа или повреждения, либо отсутствия чистых страниц для внесения отметок, предусмотренных настоящим Федеральным законом;

3) установления ошибочности произведенных в основном документе записей или отсутствия сведений, предусмотренных федеральным законом;

4) истечения срока действия;

5) отсутствия данных, указанных в пунктах 1, 2, 5, 6, 7 и 8 части второй статьи 8 настоящего Федерального закона (за исключением свидетельства о рождении);

6) невозможности идентификации данных, указанных в пунктах 1, 2, 5, 6, 7 и 8 части второй статьи 8 настоящего Федерального закона, либо степени защиты документа;

7) если в паспорте гражданина Российской Федерации не произведено обновление фотографических данных, предусмотренное пунктом 3 статьи 11 настоящего Федерального закона;

8) изменения пола.

2. В случае если заграничный или дипломатический паспорт выдан лицу, не достигшему четырнадцатилетнего возраста, при заметном изменении внешности допускается выдача нового паспорта до истечения пятилетнего срока действия ранее выданного паспорта либо оформляющим паспорт органом может быть вклеена на свободную страницу новая фотография вла-

дельца паспорта, которая заверяется подписью должностного лица и скрепляется печатью оформившего паспорт органа.

3. Иные основания для замены документа удостоверяющего личность могут быть установлены федеральным законом.

4. Найденные документы, удостоверяющие личность, сдаются в органы внутренних дел. В случае восстановления владельцем утраченного документа, удостоверяющего личность, найденный документ уничтожается в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

5. Документы, удостоверяющие личность умерших лиц, а также объявленных судом умершими, сдаются в уполномоченные государственные органы и уничтожаются в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

Статья 28. Изъятие и использование документов, удостоверяющих личность

1. В случаях и порядке, установленных законами Российской Федерации, документы, удостоверяющие личность, изымаются должностными лицами органов предварительного следствия, дознания, а также должностными лицами в ходе административного производства и оформления утраты гражданства.

2. Запрещается принятие в залог документов, удостоверяющих личность.

3. Запрещаются идентификация физического лица по копиям документов, удостоверяющих личность, а равно их использование, за исключением случаев, предусмотренных законодательством Российской Федерации .

4. У лиц, осужденных к лишению свободы, документы, удостоверяющие личность, изымаются и хранятся в учреждениях, исполняющих приговоры. При освобождении от отбывания наказания документы, удостоверяющие личность, возвращаются владельцам.

Статья 29. Взимание платы, государственной пошлины, консульского сбора за выдачу или замену документа удостоверяющего личность

1. В случае выдачи или замены документа удостоверяющего личность взимается плата за бланк основного документа в размере и порядке, которые определяются Правительством Российской Федерации.

Плата за бланк документа удостоверяющего личность, выдаваемого дипломатическим представительством или консульским учреждением Российской Федерации, производится в порядке, установленном для уплаты консульского сбора.

2. В случае если выдача или замена заграничного паспорта осуществляется дипломатическим представительством или консульским учреждением

Российской Федерации, вместе с платой за бланк документа удостоверяющего личность взимается консульский сбор.

3. В случае если выдача или замена заграничного паспорта осуществляется на территории Российской Федерации, вместе с платой за бланк документа удостоверяющего личность взимается государственная пошлина, размер и порядок уплаты (освобождения от уплаты) которой определяются законодательством Российской Федерации о государственной пошлине.

4. За замену документа удостоверяющего личность в связи с ошибочностью произведенных в нем записей по вине органа, выдавшего этот документ, государственная пошлина или консульский сбор, а также плата за бланк документа удостоверяющего личность не взимаются.

5. Денежные средства, получаемые от граждан Российской Федерации и организаций за выдачу или замену документа удостоверяющего личность, направляются непосредственно в доход федерального бюджета.

6. Перечень категорий граждан Российской Федерации, освобождаемых от платы за выдачу документа удостоверяющего личность, определяется федеральным законом.

Глава 6. КОМПЕТЕНЦИЯ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ОРГАНОВ В СФЕРЕ ДОКУМЕНТОВ, УДОСТОВЕРЯЮЩИХ ЛИЧНОСТЬ

Статья 30. Компетенция Президента Российской Федерации

Президент Российской Федерации:

- 1) утверждает перечень должностных лиц Российской Федерации, которым выдаются дипломатические и служебные паспорта Российской Федерации;
- 2) осуществляет иные полномочия в соответствии с Конституцией и законами Российской Федерации.

Статья 31. Компетенция Правительства Российской Федерации

Правительство Российской Федерации:

- 1) утверждает порядок оформления, выдачи, замены, сдачи, изъятия и уничтожения документов, удостоверяющих личность;
- 2) утверждает образцы документов, удостоверяющих личность, и требования к их защите;
- 3) осуществляет иные полномочия, предусмотренные Конституцией, законами Российской Федерации и актами Президента Российской Федерации.

Статья 32. Компетенция органов внутренних дел

Органы внутренних дел:

1) разрабатывают образцы, порядок оформления, выдачи, замены, сдачи, изъятия и уничтожения документов, удостоверяющих личность:

- удостоверения личности гражданина Российской Федерации;
- паспорта гражданина Российской Федерации;
- заграничный паспорт;
- временное удостоверение личности;
- вид на жительство;
- удостоверения лица без гражданства;

2) осуществляют оформление, выдачу, замену, изъятие и уничтожение документов, удостоверяющих личность, указанных в пункте 1 настоящей статьи;

3) осуществляют иные полномочия, предусмотренные федеральными законами Российской Федерации, актами Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации.

Статья 33. Компетенция уполномоченного государственного органа в области внешнеполитической деятельности

Уполномоченный государственный орган в области внешнеполитической деятельности:

1) разрабатывает образцы, порядок оформления, выдачи, замены, сдачи, изъятия и уничтожения дипломатического паспорта Российской Федерации и служебного паспорта Российской Федерации;

2) разрабатывает образец, порядок оформления, выдачи и замены свидетельства на возвращение;

3) осуществляет оформление, выдачу, замену, изъятие и уничтожение документов, удостоверяющих личность, указанных в пункте 1 настоящей статьи;

4) в установленном законодательством Российской Федерации порядке изымает удостоверения личности у граждан Российской Федерации, получивших документы на право постоянного проживания за границей, и паспорта – в случае выхода из гражданства Российской Федерации;

5) осуществляет иные полномочия, предусмотренные законами Российской Федерации, актами Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации.

Статья 34. Компетенция иных уполномоченных государственных органов

В случаях предусмотренных законодательство Российской Федерации иные уполномоченные государственные органы:

1) разрабатывают образцы, порядок оформления, выдачи, замены, сдачи, изъятия и уничтожения документов, удостоверяющих личность.

2) в пределах компетенции осуществляют оформление, выдачу, замену, изъятие и уничтожение документов, удостоверяющих личность;

Глава 4. ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Статья 35. Государственная монополия в области изготовления документов, удостоверяющих личность

Деятельность по изготовлению документов, удостоверяющих личность, указанных в части первой статьи 6 и в пунктах 2, 3, 4 части второй статьи 7 настоящего Федерального закона, относится к государственной монополии и осуществляется в порядке определенном Правительством Российской Федерации.

Статья 36. Ответственность за нарушение законодательства Российской Федерации о документах, удостоверяющих личность

Нарушение законодательства Российской Федерации о документах, удостоверяющих личность, влечет ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Статья 37. Финансирование мероприятий по изготовлению бланков и оформлению основных документов, удостоверяющих личность

Финансирование мероприятий по изготовлению бланков и оформлению основных документов, удостоверяющих личность, а также специальной продукции и технических средств для их оформления в соответствии с перечнем, утверждаемым Правительством Российской Федерации, осуществляется за счет средств, предусматриваемых в федеральном бюджете на соответствующий год на содержание органов исполнительной власти, в компетенцию которых входит оформление документа, удостоверяющего личность, предусмотренного настоящим Федеральным законом.

Статья 38. Порядок введения в действие настоящего Закона

Настоящий Закон вступает в силу с момента его официального опубликования.

Паспорт гражданина Российской Федерации, выданный до введения в действие настоящего Федерального закона, действителен до его замены на паспорт гражданина Российской Федерации нового образца.

Пункт 1 части первой статьи 2 настоящего Федерального закона вступает в силу 01 января 2021 года.



ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона «Об основных документах, удостоверяющих личность»

Данный законопроект имеет своей целью определить правовой статус основных документов, удостоверяющих личность и систематизировать установленные различными нормативно-правовыми актами действующего законодательства документы, удостоверяющие личность гражданина Российской Федерации на территории Российской Федерации и документы, удостоверяющие личность гражданина Российской Федерации на территории Российской Федерации и за её пределами, а также документы, удостоверяющие личность иностранного гражданина и лица без гражданства на территории Российской Федерации.

Согласно классификатору видов документов, удостоверяющих личность, утвержденному решением Коллегии Евразийской экономической комиссии от 2 апреля 2019 г. № 53 на территории Российской Федерации действует более 20 видов документов, удостоверяющих личность и этот перечень является открытым.

К документам, удостоверяющим личность гражданина Российской Федерации, иностранного гражданина и лица без гражданства относятся:

1. паспорт гражданина Российской Федерации;
2. дипломатический паспорт гражданина Российской Федерации;
3. служебный паспорт гражданина Российской Федерации;
4. паспорт гражданина Российской Федерации, удостоверяющий личность гражданина Российской Федерации за пределами территории Российской Федерации;
5. удостоверение личности моряка Российской Федерации;
6. временное удостоверение личности гражданина Российской Федерации, временное удостоверение личности, выданное взамен военного билета Российской Федерации;
7. удостоверение беженца;
8. удостоверение вынужденного переселенца;
9. удостоверение личности военнослужащего (для офицеров, прапорщиков и мичманов) Российской Федерации;
10. свидетельство о рождении;
11. свидетельство на возвращение в Российскую Федерацию;
12. свидетельство о предоставлении временного убежища на территории Российской Федерации;
13. свидетельство о рассмотрении ходатайства о признании беженцем на территории Российской Федерации по существу;
14. справка об освобождении из места лишения свободы Российской Федерации;
15. миграционная карта;
16. военный билет военнослужащего (для сержантов, старшин, солдат и матросов, а также курсантов военных образовательных учреждений профессионального образования);



17. вид на жительство Российской Федерации;
18. разрешение на временное проживание;
19. проездной документ Российской Федерации;
20. и иные виды документов Российской Федерации.

Все эти документы, за редким исключением, установлены подзаконными нормативными актами. При этом подзаконными нормативными актами регламентируются не только технические и процедурные вопросы, такие как форма документа, порядок получения, уполномоченный орган осуществляющий оформление и выдачу документа, удостоверяющего личность, но и определяется статус документа, устанавливается обязанность гражданина Российской Федерации, иметь паспорт, срок действия документа, основания отказа в выдаче документа, основания признания документа недействительным, то есть вопросы, связанные с правовым статусом документа, которые должны регулироваться федеральным законом, о чём имеются прямые отсылки в действующем законодательстве.

Так статьёй 10 Федерального закона от 31.05.2002 N 62-ФЗ "О гражданстве Российской Федерации" установлено, что документом, удостоверяющим гражданство Российской Федерации, является паспорт гражданина Российской Федерации или иной основной документ, содержащий указание на гражданство лица. Виды основных документов, удостоверяющих личность гражданина Российской Федерации, определяются федеральным законом.

Как следует из преамбулы, Указ Президента от 13 марта 1997 года №232 «Об основном документе, удостоверяющем личность гражданина российской федерации на территории российской федерации» принят впредь до принятия соответствующего федерального закона об основном документе, удостоверяющем личность гражданина Российской Федерации на территории Российской Федерации.

Действующее законодательство, регламентирующее правоотношения в сфере документов, удостоверяющих личность, носит разрозненный и запутанный характер, в нём отсутствуют общие принципы и требования к оформлению, выдаче, замене документов, нет единой терминологии, не установлены обязанности граждан в сфере взаимоотношений регулирующих вопросы, связанные с получением документов, удостоверяющих личность, не установлен чёткий перечень документов, удостоверяющих личность, являющихся основными, не определен статус этих документов и возможность совершать по ним гражданско-правовые сделки и иные юридически значимые действия. Это снижает эффективность законодательства и препятствует созданию необходимых условий для обеспечения конституционных прав и свобод граждан Российской Федерации.

С целью устранения перечисленных выше недостатков, а также во исполнение требования действующего законодательства предлагается принять закон «Об основных документах, удостоверяющих личность».

В проекте закона вводится понятие основного документа, удостоверяющего личность, устанавливается перечень основных документов, определяется перечень основных сведений обязательных для включения, вводится требование обязательности наличия документа удостоверяющего личность для граждан Российской Федерации и бережного его хранения, основания для отказа в оформлении документа, удостоверяющего личность, основания для признания документа, удостоверяющего личность недействительным и его замены и т.п.

В целом проект закона использует нормы действующего законодательства практически в том же виде, в каком они в настоящее время регулируются подзаконными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Учитывая развитие цифровых и информационных технологий, данным законопроектом, предлагается установить новый вид основного документа, удостоверяющего личность, – удостоверение личности гражданина Российской Федерации.

Данный вид документа предлагается оформлять на пластиковом носителе, а сведения об обязательных персональных данных гражданина, установленные федеральным законом, будут заноситься на электронный носитель удостоверения.

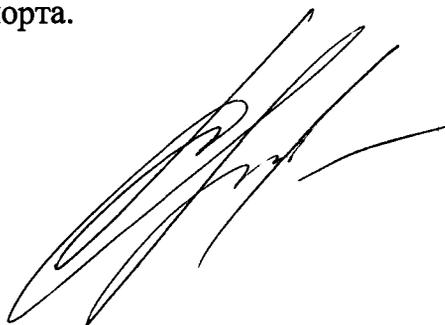
Применение документа удостоверяющего личность, оформленного на пластиковом носителе, широко распространено как в странах Евросоюза, так и в государствах СНГ и не плохо себя зарекомендовала.

Согласно статье 3 проекта закона положения об удостоверении личности гражданина Российской Федерации предлагается ввести в действие с 01 января 2021 года, после утверждения Правительством формы, порядка оформления, выдачи, замены, сдачи, изъятия и уничтожения удостоверения личности гражданина Российской Федерации на пластиковом носителе.

Дополнительно в проекте закона устанавливается возможность реализовать предусмотренное статьёй 26 Конституцией России право определять и указывать свою национальную принадлежность. Паспорт предлагается выдавать бессрочно, производя обновление фотографических данных в возрасте 20 и 45 лет.

Принятие данного законопроекта не повлечет за собой дополнительных затрат из федерального бюджета.

Замена паспорта гражданина РФ будет осуществляться поэтапно, по мере возникновения необходимости замены паспорта по установленным законом основаниям и за счёт средств, предусмотренных в федеральном бюджете на соответствующий год на содержание органов исполнительной власти, в компетенцию которых входит оформление паспорта.



ПЕРЕЧЕНЬ

актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием проекта федерального закона «Об основных документах, удостоверяющих личность»

Принятие проекта федерального закона «Об основных документах, удостоверяющих личность» не повлечет за собой признания утратившими силу, приостановления, дополнения актов федерального законодательства.

В связи с принятием проекта федерального закона «Об основных документах, удостоверяющих личность» потребуется:

- в срок до 01 января 2021 года принятие Правительством Российской Федерации нормативного акта относительно утверждения формы, порядка оформления, выдачи, замены, сдачи, изъятия и уничтожения удостоверения личности гражданина Российской Федерации на пластиковом носителе;
- приведение в соответствие подзаконных нормативных актов Правительства Российской Федерации, актов Министерств и ведомств регламентирующих форму, порядок оформления, выдачи, замены, сдачи, изъятия и уничтожения основных документов, удостоверяющих личность, установленных настоящим Федеральным законом.



**ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
к проекту федерального закона**

«Об основных документах, удостоверяющих личность»

Принятие федерального закона «Об основных документах, удостоверяющих личность» не потребует дополнительных расходов из федерального бюджета.

Реализация данного федерального закона будет осуществляться за счет и в пределах, установленных в федеральном бюджете на очередной финансовый год и плановый период бюджетных ассигнований, предусмотренных на выполнение соответствующими компетентными федеральными органами исполнительной власти функций по оформлению и выдачи основных документов, удостоверяющих личность.

A handwritten signature in black ink, consisting of several fluid, overlapping strokes, located in the lower right quadrant of the page.